



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Волгоградской области
Прокуратура
Ольховского района
ул. Базарная, 18а
с. Ольховка, 403651

Директору МКОУ «Зензеватская СШ»

Ежовой А.В.

ул. Октябрьская, д. 1, с. Зензеватка,
Ольховский район, Волгоградская область,
403672

31.10.2022 №7-35-2022

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства в сфере
законодательства о закупках товаров,
работ, услуг для государственных и
муниципальных нужд

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, законодательства о лицензировании в деятельности МКОУ «Зензеватская СШ», в ходе которой выявлены нарушения.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии со ст. 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции,

ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ст. 8 Закона № 44-ФЗ под принципом обеспечения конкуренции понимается создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком – образовательным учреждением в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей (п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Заказчик выбирает способ определения поставщика исполнителя в соответствии с положением главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Проведенной проверкой установлено, что МКОУ «Зензеватская СШ» заключены муниципальные контракты с одним и тем же поставщиком и за короткий промежуток времени, предметом которых являются выполнение идентичных работ для обеспечения одних и тех же хозяйственных целей.

Так, МКОУ «Зензеватская СШ» с ООО ЧОО «Сапсан» заключено два муниципальных контракта на оказание охранных услуг, а именно:

- муниципальный контракт № 655210 от 03.12.2021 на сумму 375 000 рублей, со сроком исполнения до 31.12.2021;

- муниципальный контракт № 655212 от 03.12.2021 на сумму 374 000 рублей, со сроком исполнения до 31.12.2021;

Настоящие договоры были заключены без проведения открытого конкурса путем принятия решения о закупке на выполнение работ по ремонту

здания МКОУ «Зензеватская СШ», на том основании, что каждая закупка товара, работы или услуги осуществлена на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей. Вместе с тем, МКОУ «Зензеватская СШ», выступая муниципальным заказчиком, прибегла к дроблению единой закупки на группу однородных (идентичных) с целью избегания конкурентных процедур определения подрядных организаций для выполнения работ, услуг, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Указанные муниципальные контракты (договоры подряда) подлежали заключению как единое целое, совокупность условий муниципальных контрактов во взаимосвязи с целью их заключения, свидетельствовали о фактическом заключении сторонами договора оказания услуг, в рамках которого и подлежали выполнению основные работы по охране объектов МКОУ «Зензеватская СШ».

Фактическое заключение единой сделки в форме контракта подряда подтверждается как сущностью контрактов на оказание услуг о охране объектов МКОУ «Зензеватская СШ», так и наличие между заключенными контрактами тесной взаимосвязи при их исполнении в целом.

С учетом наличия одного и того же исполнителя по контрактам, предмета работ, направленных в итоге на достижение одного результата – охрану объектов МКОУ «Зензеватская СШ», одинаковых сроков заключения и идентичных сроков выполнения контрактов, условия, заключенных указанных муниципальных контрактов направлены на достижение единой хозяйственной цели.

Таким образом, заключенные муниципальные контракты образуют фактически единую сделку на общую сумму 649 000 рублей, которая была искусственно раздроблена и оформлена двумя самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, и с целью ухода от конкурсных процедур.

Обозначенные нарушения препятствует развитию добросовестной конкуренции, ведут к нарушению прав хозяйствующих субъектов, которые лишены возможности принять участие в закупке, свидетельствуют о неэффективном расходовании бюджетных средств, поскольку препятствует выявлению поставщика, который мог предложить наиболее оптимальную цену контракта и стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры и принять меры по недопущению указанных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, по вине которых допущены нарушения законности, обозначенные в настоящем представлении.

3. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо сообщить в письменной форме прокурору района в месячный срок с приложением распоряжения о наказании.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

С.Н. Серединцев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6841D054A78EB9845685DF1EDB5299D1
Владелец Серединцев Станислав Николаевич
Действителен с 20.04.2022 по 14.07.2023